

LAS MUJERES EN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES

El primer contacto de la población con el gobierno y sus autoridades se da en el nivel municipal, donde demandan solución a los problemas locales y plantean sus necesidades. La participación ciudadana en este nivel de gobierno se nutre ampliamente del trabajo de las mujeres, su presencia es constante en la gestión de servicios y en la búsqueda de mejoras en el entorno y condiciones de vida. Sin embargo, su constante y comprometida participación no corresponde con su presencia en los puestos de elección popular, ni en los de decisión por designación directa a nivel local, donde actualmente su presencia es muy escasa y en algunas entidades nula, pese a que en algunas de ellas su trayectoria en las contiendas político-electorales data de principios del Siglo XX, cuando en 1923 se eligió a la primera mujer regidora y en 1938¹ a la primera Presidenta municipal.

Sin embargo, es en este nivel de gobierno donde menos han logrado incursionar las mujeres, manteniéndose casi en el mismo nivel su participación desde hace más de dos décadas.

Por ello resulta relevante revisar las posiciones que ocupan las mujeres en el ejecutivo municipal, en los cabildos y en la administración pública municipal, para conocer las diferencias en el acceso de mujeres y hombres a los puestos de poder local.

En 2009 se realizó la primera Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal y se obtuvo información del 98% de los 2 456 municipios que conforman el país.

En este capítulo se presenta información sobre la composición de los ayuntamientos del país, tanto de los cabildos como la composición de las instituciones municipales.

En 2009 se realizó la primera Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal y se obtuvo información del 98% de los 2 456 municipios que conforman el país.

En este capítulo se presenta información sobre la composición de los ayuntamientos del país, tanto en su cabildo como en la estructura.

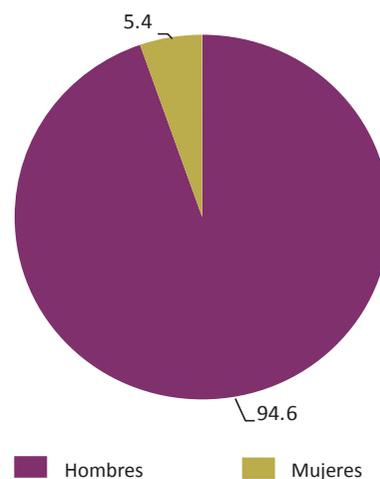
PRESIDENTAS MUNICIPALES

Entre 1995 y el año 2000 los municipios encabezados por una mujer no presentaron variación, manteniéndose en 85 mujeres municipales. A partir del 2001 inició un incremento paulatino, que solo hasta el año 2007 rebasó la centena, alcanzando en 2009, 128 municipios y una delegación política del Distrito Federal, llegando la representación femenina al 5.4 por ciento.

La mayor presencia de las mujeres se observa en los municipios más habitados, donde gobiernan 23 de los 178 municipios de 100 mil habitantes, donde alcanzan el 13%, la cual decrece a medida

Distribución porcentual de presidentes municipales por sexo 2009

Gráfica 1

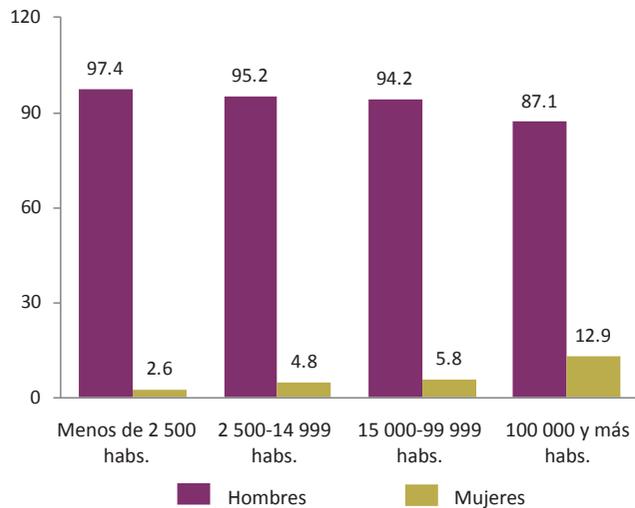


Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009. Base de datos.

¹ En 1923 Rosa Torres se convirtió en la primera mujer Regidora por el municipio de Mérida; en 1938, Aurora Meza fue electa como la primera Presidenta Municipal en Chilpancingo Guerrero. Ver Aniversario del sufragio femenino en México, Inmujeres, 2003.

Distribución de los municipios por tamaño de localidad según sexo del presidente municipal 2009

Gráfica 2



Fuente: INEGI, ENGSPJM, 2009. Base de datos. CONAPO, Proyecciones de población.

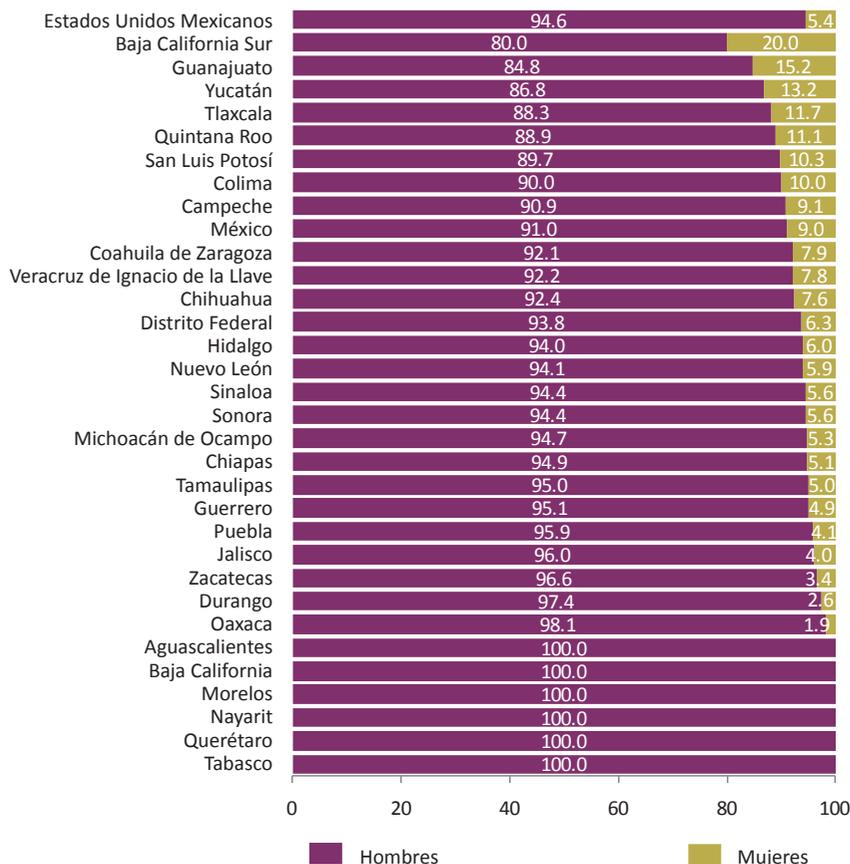
que disminuye el tamaño de población de los municipios. En términos absolutos, el mayor número de municipios encabezados por una mujer es en aquellos que tienen entre dos mil y menos de 99 mil habitantes, donde gobiernan 96 de los 1 821 municipios de estas dimensiones.

Aguascalientes, Baja California, Morelos, Nayarit, Querétaro y Tabasco, son las entidades que en 2009 no contaban con ninguna mujer gobernando un municipio.

Por el contrario, las entidades donde tenían una mayor representación relativa son Baja California Sur, Guanajuato, Yucatán, Tlaxcala y Quintana Roo.

Distribución porcentual de presidentes municipales por sexo y entidad federativa 2009

Gráfica 3



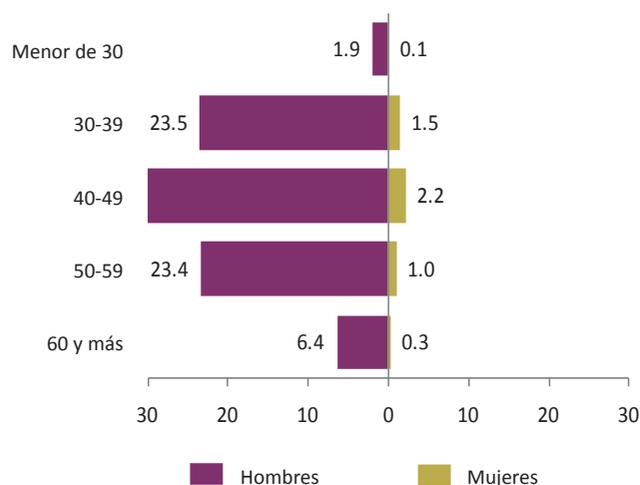
Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009. Base de datos.

Su perfil

Al igual que sus pares hombres, las mujeres municipales son de edades medias, ubicándose principalmente entre los 40 y 49 años.

Resulta altamente significativa la escolaridad de las presidentas municipales, quienes en su mayoría han realizado estudios superiores de licenciatura y posgrado (69%), frente a la mitad de los hombres que han alcanzado este nivel de estudios.

Distribución porcentual de presidentes municipales por grupos de edad y sexo 2009 Gráfica 4



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009. Base de datos.

Por el contrario, mientras que casi un tercio de los presidentes municipales (31%) apenas alcanzó estudios de secundaria, solo el 12% de mujeres cuenta con estos mismos estudios.

El nivel de profesionalización de las presidentas municipales parece ser un factor importante para acreditar su aspiración y acceso al poder, mientras los hombres no requieren contar con estudios que avalen su perfil para acceder a estos puestos.

Además de su alta calificación académica, las presidentas municipales tienen una mayor experiencia en la administración pública, siete de cada diez de ellas, ha tenido una trayectoria pública y política previa a ocupar este encargo, ya

sea en la administración pública, en la militancia partidista o sindical o bien ocupando un cargo de elección popular. En tanto, menos de la mitad de los varones, tiene este antecedente inmediato y la otra mitad de ellos proviene del sector privado.

Distribución porcentual de presidentes municipales por tipo de experiencia previa al cargo según sexo 2009 Cuadro 1

Experiencia previa al cargo	Total	Hombres	Mujeres
Total	100.0	100.0	100.0
En la Administración Pública	43.0	42.3	54.3
Negocio propio o independiente	44.5	45.5	27.1
Empleado sector privado	5.2	5.3	3.1
Cargo elección popular	3.8	3.5	8.5
Partido político	2.1	1.9	4.7
Sindicato	0.5	0.5	0.8
Primer trabajo	1.0	1.0	1.6

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009.

Afiliación partidista

Si bien la mayoría de presidentes municipales accede al poder local a través de algún partido político, esta constituye prácticamente la única vía para las mujeres, mientras que el 17% de los hombres lo hacen sin pertenecer a algún partido. El PRI es el partido político que llevó a la

Distribución porcentual de presidentes municipales por partido político al que pertenecen según sexo 2009 Cuadro 2

Partido político	Total	Hombres	Mujeres
Partido Acción Nacional	19.8	19.6	24.2
Partido Revolucionario Institucional	47.4	46.8	54.7
Partido de la Revolución Democrática	10.9	11.0	10.9
Partido del Trabajo	1.4	1.4	1.6
Partido Verde ecologista de México	1.3	1.2	1.6
Partido Convergencia	1.3	1.3	0.8
Partido Nueva Alianza	0.5	0.5	0.8
Partido Social Demócrata	0.2	0.2	0.0
Otro partido	0.8	0.7	1.6
Elegido por usos y costumbres	11.1	11.7	2.3
Sin afiliación a partido político	5.4	5.6	1.6

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009.

presidencia a más de la mitad de las mujeres que ocupaban este cargo a finales de 2009.

Presidentas municipales en poblaciones indígenas

Según el II Censo de Población y Vivienda, en 2005 había 507 municipios que tenían 40% y más de población hablante de alguna lengua indígena, ubicados en 14 entidades federativas. En más de la mitad de este grupo de entidades, no hay ninguna mujer como presidenta municipal (Campeche, Durango, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Quintana Roo, San Luis Potosí y Veracruz). En Yucatán hay seis mujeres gobernando igual número de municipios predominantemente indígenas.

Existen 265 municipios que tienen un origen predominantemente indígena, donde se reconoce constitucionalmente la forma de elegir a sus gobernantes mediante métodos que la misma comunidad ha establecido y que se le denomina “Usos y costumbres”.

Distribución de los municipios con 40% y más de hablantes de lengua indígena por entidad federativa y sexo del presidente municipal 2009 Cuadro 3

Entidad federativa	Total	Hombres	Mujeres	ND
Estados Unidos Mexicanos	507	484	15	8
Campeche	3	3	0	0
Chiapas	40	38	2	0
Chihuahua	5	4	1	0
Durango	1	1	0	0
Guerrero	20	19	1	0
Hidalgo	13	11	2	0
Jalisco	2	2	0	0
Michoacán de Ocampo	3	3	0	0
Nayarit	1	1	0	0
Oaxaca	246	244	2	0
Puebla	49	48	1	0
Quintana Roo	3	3	0	0
San Luis Potosí	14	14	0	0
Veracruz de Ignacio de la Llave	38	30	0	8
Yucatán	69	63	6	0

ND No disponible.

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009. II Censo de Población y Vivienda, 2005.

No obstante esta atribución, no necesariamente corresponde con la composición actual de su población si la mediamos a través de su condición de habla indígena. Así encontramos que la mitad de ellas tiene menos del 40% de hablantes de alguna lengua indígena, y es en este grupo que tres mujeres han sido elegidas como presidentas municipales mediante sus “usos y costumbres”.

Distribución de presidentes municipales electos por usos y costumbres por grado de estudios según porcentaje de población hablante de lengua indígena (PHLI) 2009 Cuadro 4

Grado de estudios	Total	Municipios con menos del 40% de PHLI		Municipios con 40% ó más de PHLI	
		Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Total	265	127	3	135	0
Ninguno	6	0	0	6	0
Primaria	128	58	0	70	0
Secundaria	45	24	0	21	0
Técnico/comercial	2	2	0	0	0
Preparatoria	24	15	0	9	0
Licenciatura	53	24	2	27	0
Maestría	6	4	0	2	0
Doctorado	1	0	1	0	0

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Justicia Municipal 2009.

Es altamente significativo, que una de ellas cuenta con estudios de doctorado y las otras dos con licenciatura, confirmando que las mujeres deben tener una alta calificación para poder ser consideradas como susceptibles de ocupar un cargo de este tipo.

COMPOSICIÓN DE LOS CABILDOS

Los Ayuntamientos se integran de un Presidente, regidores y síndico(s), cuyo número se encuentra establecido en las leyes orgánicas locales. Este grupo de funcionarios opera como órgano colegiado de gobierno y funciona en forma de Cabildo. En este órgano hay una mayor participación de mujeres; principalmente como regidoras.

La única entidad que no tiene ninguna mujer en su cabildo como síndica es Baja California,